

对走中国特色农业科技创新之路的几点体会和思考

刘继祖

(甘肃省白银市农业科学研究所, 甘肃 白银 730900)

摘要: 通过对2012年中央一号文件的学习, 结合农业科技创新的实践, 提出走中国特色的农业科技创新之路的具体做法是: 走好五条科研路子, 把市级农业科学研究所(院)所打造成农业科技的创新主体; 下决心解决农业科研“三要素”制约问题, 发挥政府在农业科技投入中的主导作用。

关键词: 农业科技创新; 中央一号文件; 体会; 思考

中图分类号: S-0

文献标识码: A

文章编号: 1001-1463(2013)02-0042-03

[doi:10.3969/j.issn.1001-1463.2013.02.017](https://doi.org/10.3969/j.issn.1001-1463.2013.02.017)

2012年的中央一号文件明确指出, 实现农业持续稳定发展的根本出路在于科技, 这是对中国农业发展动力的科学定位; 农业科技具有显著的公共性、基础性、社会性, 这是对中国农业科技创新的科学定性; 加快推进农业科技创新, 持续增强农产品供给保障能力, 这是对党和政府主导办农业科研的主体地位的确定。2012年中央一号文件对中国农业发展动力的科学定位、对中国农业科技创新的科学定性、对党和政府主导办农业科研主体地位的确定, 为我们清晰地勾画出了一幅全新的农业科研蓝图, 那就是我国农业的持续稳定发展要必须走中国特色的农业科技创新之路。

1 几点体会

1.1 确立了农业科技在三农工作中的地位

发展的农业必须要有科研、生产、市场三大板块组合。科研不发达的农业是传统农业, 生产不发达的农业是温饱农业, 市场不发达的农业是自给型农业。国外现代农业的三大版块结构比例呈哑铃型, 两头大中间小, 属发达结构。我国农业的三大版块结构都呈橄榄球型, 两头小中间大, 属典型的传统自给型农业。就品种而言, 我国50%以上的生猪、蛋(肉)鸡、奶牛良种, 90%以上的高端蔬菜, 花卉品种都来自国外, 粮食作物品种也有越来越依靠国外的趋势。许多企业给国外制种都是论斤卖, 而国外企业则按“粒”给国内供种, 本土科技创新严重不足。市场方面, 近年来几个小宗农产品的价格被搞得沸沸扬扬, 说明我国的农业市场也还很不成熟。科技创新在农业产业链中既是上游的主体, 又是全链条的主线。在这种背景下, 中央把三农工作的出路锁定为科技创新, 给农业科技以应有地位, 这在中国农业发展史上

具有里程碑意义。

1.2 明确了中国特色的农业科技创新之路

一号文件遵从改革开放以来中国农业的伟大实践, 借鉴吸收国内外发展现代农业的经验, 使中国特色的农业科技创新之路得以明确。它确定了农业科技的定位、定性、目的、创新方向、首要任务、主要目标、基本要求、创新重点, 提出了农业科技创新机制建设、创新条件改善、种业科技创新, 科技人才培养等一整套措施。这些都是党的智慧与中国农业几十年伟大实践高度结合的完美产物。同时, 我们也注意到, 像农业科研单位企业化, 农业科研成果商品化, 农业科研人员断奶市场化, 企业是创新的主体等等所谓农业科技体制“改革”的说法在一号文件里毫无踪影。这充分说明, 党中央准确的把握了中国农业和中国农业科技的特点, 高度理性的借鉴吸收了国内外发展现代农业及农业科技的经验。国情农情决定农业科技的运行性质和轨迹。发达国家是企业办农业, 农场做支撑, 农业科技就必须企业化运行。我国是政府办农业, 农户做支撑, 就必然是政府主导办科研。所以说, 一号文件有关“公共性、基础性、社会性”和“发挥政府在农业科技投入中的主导作用”等方面的论述, 明确指出了—条中国特色的农业科技创新之路, 具有划时代的意义。

1.3 给农业科技创新注入了新的活力

一号文件提出了一系列具有前瞻性的战略部署, 一是大幅度 and 持续增加农业科技投入, 建立投入稳定增长的长效机制, 提高公益性科研机构运行经费保障水平, 实行定向委托和自主选题相结合、稳定支持和适度竞争相结合等方面的论述,

收稿日期: 2012-09-24

作者简介: 刘继祖(1958—), 男, 甘肃会宁人, 研究员, 主要从事农业科研与管理工作。联系电话: (0)13830089818。

抓住了农业科技创新的特点。农业科技创新具有长期性和公益性,相对缺乏短期效益和微观效益,只有持续稳定的财政支持,才能保证科技创新的持续性。二是完善农业科技创新评价机制,坚持分类评价,注重解决实际问题,改变重论文轻发明、重数量轻质量、重成果轻应用的状况等方面的论述,切中了农业科技创新工作中的弊端。评价机制的完善必将对营造科研人员潜心研究的社会环境、中国农业科技创新的走向产生长远而重大的影响。三是加强市地级涉农科研机构建设,鼓励有条件的地方纳入省级科研机构直接管理,其实质是减少低水平重复,建立完善而有序的农业科研网络体系,这对于解决国内重大农业问题都具有很强的针对性。四是引导高等学校、科研院所成为公益性农业技术推广的重要力量,强化服务“三农”职责,完善激励机制,鼓励科研教学人员深入基层从事农业技术推广服务,这既是对过去高等学校、科研院所经商办企业等做法的重大修正,又是切实解决科技与经济脱节问题的重大举措。

2 对中国特色农业科技创新体制建设的思考

2.1 走好五条科研路子,把市级农业科学研究(院)所打造成农业技术的创新主体

结合发展条件和我国的农业科研现状,我国基层农业科研院所的科技创新方向应当是面向产业需求抓好一批重要的农业关键技术和共性技术,切实解决科技与经济脱节问题,突出地方产业技术优势与特色。科技创新的重点应当是着力突破一批农业技术难点重点,取得一批较大实用技术成果,并力争在理论及方法创新、自主创新方面取得显著成效。具体而言,就是走好“五条路子”。

2.1.1 走好农作物品种选育的路子,实施“农作物品种选育工程” 在抓好已有大宗农作物育种的同时,积极创造条件开展地方特色农作物的育种,选育一批区域适应性强、地方特色显著、品质优良的地方新品种,增加自育品种的主栽面积。

2.1.2 走好农作物新种质、新材料引进的路子,实施“品种更新换代计划” 在当前农作物新品种“引进为主,选育为辅”的情况下,要大力加强新品种、新资源、新材料的引进,大量引进一批苗头品种(系),筛选储备一批育种新资源新材料,不断推出新品种,加快换代步伐。

2.1.3 走好农业实用技术研究的路子,实施“农业实用技术研发工程” 要围绕农业发展的重点,力争每年引进消化一批实用技术,力争在主要作物、特色作物的栽培中做到良种良法结合。

2.1.4 走好农业发展综合研究的路子 重点围绕

城镇化、工业化、农业现代化“三化”进程中出现的统筹城乡发展、协调区域发展、循环农业等方面开展研究,取得一批有指导性的成果。

2.1.5 走好农业信息服务的路子 农业信息是农业科研的重要范畴,在市场经济下,农村的落后在一定程度上是信息的落后,由于缺乏信息,农民购买注销品种、使用禁止农药的现象非常普遍,农产品价格起伏不定,使农民无所适从,这都说明农业信息服务成了当前和今后一项十分紧迫的任务。农业科研单位要把农业信息服务于农民、服务于农业科研人员作为重要科研课题来研究。一方面抓好对科研人员的信息服务,使他们了解科技前沿,掌握基层生产所需,准确把握科研方向。另一方面抓好对农民的信息服务,重点培养一批乡村科研联系人,发挥中介桥梁作用。

2.2 下决心解决农业科研“三要素”问题,发挥政府在农业科技投入中的主导作用

长期以来,“科研经费、实验设施、试验场”成了困扰农业科技创新的“三要素”。要发挥政府在农业科研投入中的主导作用,下决心建立起一个“三要素”良性配套的新机制。

2.2.1 在认识上突破 不论在哪个城市,建设最差的、位置最偏的、行路最难的、社会地位最低的、城市扩容挤占搬迁的几乎都是农业科研部门,这说明农业靠科技的问题虽然已口语化标语化,但认识问题远没有解决。

在认识上,首先要明确抓农业抓什么的问题。从南泥湾开荒到现在,我们抓农业的方式就是抓生产。抓生产的确解决了战争年代的粮食供给问题,解决了20世纪80年代以前的农产品短缺问题。在短缺经济时代,抓生产无疑是抓住了农业的主要矛盾,这在世界农业发展史上也算是创造了奇迹。在发展现代农业的今天,我们虽然还是不遗余力的抓生产,可效果不尽如意,不但没有出现奇迹,反而产生了许多始料未及的副作用。比如“三洋(洋芋、洋葱、洋柿子)”产业的马铃薯、洋葱、番茄,还有养猪等,政府把生产抓上去了,可价格摔下来了,在跌宕起伏中备受折腾的是农民。这说明在告别了农产品短缺经济后,农业的主要矛盾是科技和市场,科技决定农产品的质量 and 特色,市场决定农产品的目标和规模,而生产的提高是在科技和市场带动下实现的,不再是独步天下。另一方面明确出政绩靠什么的问题。现在流行的办法是上规模办企业,百万亩千万亩的种植,百万头千万头的养殖,农业企业数量也在成打成批的增长。市场经济下,一定的规模是必

对灵台县农药经营管理现状的调查及监管建议

丁森珠, 李贵喜

(甘肃省灵台县农业技术推广中心, 甘肃 灵台 744400)

摘要: 分析了灵台县农药经营管理的现状及存在的问题, 提出了健全监管机构、加强药品安全宣传培训、严格农药经营审批、强化市场监管等监管措施。

关键词: 农药; 经营管理; 现状问题; 建议; 灵台县

中图分类号: F767.2

文献标识码: A

文章编号: 1001-1463(2013)02-0044-02

[doi:10.3969/j.issn.1001-1463.2013.02.018](https://doi.org/10.3969/j.issn.1001-1463.2013.02.018)

农药是控制农作物重大病虫害, 保障农业增收的重要生产资料。农药管理工作关系到农业生产安全、农产品质量安全以及社会稳定。近年来, 灵台县对农药经营管理工作高度重视, 每年投入大量的人力、物力、财力, 采取多项举措对农药市场进行监督管理, 但仍存在着市场竞争秩序混乱、农药经营者素质参差不齐、滥用农药造成的环境污染等诸多问题。近期, 我们对灵台县农药经营管理状况进行了调查, 并提出粗浅建议, 以期有关部门提供参考。

1 经营管理现状

目前, 灵台县经培训、注册并发放农药经营许可证的经营门店共有42个, 年销售农药41.74 t左右, 其中除草剂占42%、杀菌剂占25%、杀虫剂占

33%(包括农用杀虫剂31%、卫生及仓储用杀虫剂2%)。这些经营门店分散在全县各乡(镇)及村组, 且都有固定的经营场所, 是灵台县的农药主要销售渠道, 主宰着全县农药市场。每年春、秋两季, 灵台县农药监管部门都要深入各乡(镇)集贸市场, 进行有关农药管理规程及真假农药识别技巧的现场咨询服务, 对农药经营单位的过期农药、假劣农药进行清查、收缴、销毁, 并利用广播、电视、手机短信等方式对制售假劣农药的违法性和危害性进行广泛宣传, 以确保农产品质量安全。

2 存在的问题

2.1 机构不健全, 设施不足

目前, 灵台县还没有设立专门的农药管理机

收稿日期: 2012-09-27

作者简介: 丁森珠(1967—), 男, 甘肃灵台人, 农艺师, 主要从事农业技术推广和植物保护工作。联系电话: (0)13099336586。

需的, 但规模上去了效益却上不去, 土地利用率、资源利用率、劳动生产率依然低下, 甚至加剧了资源破坏; 企业数量上去了, 产品质量却上不去, 甚至加剧了资源浪费和环境污染。这说明规模效益、企业效益都是以依靠科技进步为前提的, 科技没有跟进的规模只能是简单的数据叠加, 不可能有乘数效应, 也就不可能有真正的政绩。

主要矛盾发生了转化, 认识就应该跟上, 工作重点就应该转移, 就要抓住主要矛盾, 即科技和市场。近年来甘肃抓全膜双垄技术的思路, 就是在新阶段抓主要矛盾最成功的例子。因此上, 只有在对“抓手”和“靠什么”的认识上取得突破, 政府在农业科技投入中的主导作用才能真正发挥。

2.2.2 在机制上创新 科研经费不能解决科研“温饱”问题, 实验设施不能支撑现代农业科学研究, 试验场不能发挥科技聚集和辐射作用, 这是农业科研“三要素”的现状, 因此最重要的是机制创新。一是要建立稳定支持农业科研的长效机制, 加大稳定

支持力度, 保证科研工作的正常开展和连续性。二是要建立市县联合科技创新合作机制, 设立县级农业科研机构, 建立创新基地, 承接区域性田间科研试验, 验证评估科研成果, 对当地农业科技成果应用提供技术指导。三是要建立产学研相结合的协作机制, 积极争取承接科研试验任务, 加强联合, 促进农业新品种、新技术的扩繁、转化和生产应用。四是要建立科研经费的投入预算机制, 保证经费投入占比合理和正常增长。同时要加强对科研手段和试验场基本建设的投入, 把农业科研院所的试验场建成具有科技创新、聚集、展示基地。

3 结束语

2012年的中央一号文件是中国农业和农业科技发展的福音, 中国特色的农业科研之路已经铺就, 政府主导办农业科研的方针已经明确, 把农业科研院所打造成农业技术的孵化器, 为现代农业发展提供技术支撑将是我们的远大目标和重大责任。

(本文责编: 郑立龙)